联合国 S/PV.8214



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二一四次会议

2018年3月26日星期一上午10时举行

纽约

主席：	范・伍斯特隆姆先生	（荷兰）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特•霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	Dah先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	奥雷纽斯・斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	米勒先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

18-08336 (C)





请回收



巴勒斯坦人的永久居住地位。2月25日，以色列政府核准一项法案，把对与以色列当局在西岸所作决定相关的几类请愿的管辖权从最高法院移交给耶路撒冷行政事务法院。该法案的提案者称之为：朝着把西岸与以色列的法律程序和规范相等同迈出的一步。

以色列当局继续在整个被占领的西岸，包括在东耶路撒冷拆除属于巴勒斯坦人的建筑，不过去年的速度较慢。有92座建筑被拆除，其中包括15座捐助方出资建造的房屋，原因包括没有建设许可证，而获得许可证对巴勒斯坦人来说几乎是不可能的。结果导致包括42名儿童在内的104名巴勒斯坦人流离失所，影响了360多人的生计。为Abu Nuwar巴勒斯坦贝都因人社区26名儿童服务的两间捐助方资助的教室遭拆除，尤其令人感到不安。联合国警告说以色列在不断向Abu Nuwar居民施加搬迁压力现已有至少三年。该社区位于计划用于扩大Ma'ale Adumim定居点的战略性E-1地区，结果将是在定居点和东耶路撒冷之间制造一个连续的建设区，进一步割裂东耶路撒冷和西岸其余地区。

同样，3月21日，贝都因人的村庄Umm Al-Hiran也遭到新的威胁，以色列当局在居民住房上张贴驱逐通知，指出驱逐可在4月14日至29日之间的任何时候进行。去年12月底，在对大多数房屋发出拆迁令的希伯伦的Masafer Yatta地区，以色列国防军封锁了多条通道，并且发布军事命令，要求巴勒斯坦人获得通行许可证，限制了12个社区约1400名居民获取服务和谋生。

谈到持续存在的暴力问题，本报告所述期间的特点是，继去年12月6日美国宣布承认耶路撒冷为以色列首都之后，示威和冲突持续不断，西岸、包括东耶路撒冷和加沙地带隔离栏一带的紧张增多。在多起事件、包括据报在巴勒斯坦被占领土上袭击以色列人的事件、示威、冲突以及军事行动中，以色列安全部队打死23名巴勒斯坦人，其中包括6名儿童。五名以色列人—即三名平民和两名士兵—在西岸、包括东耶路撒冷的数起袭击中被巴勒斯坦人杀死。2月5日， Har Bracha定居点的一名居民在Ariel定居点入口处被刀捅死。1月9日，Havat Gilad前哨的一名拉比在一起驾车枪击事件中身亡。以色列安全部队在随后的搜查逮捕行动中打死了三名被控施罪者中的两名。3月18日，一名以色列平民在耶路撒冷老城被捅死。袭击者据称是来自西岸Aqraba镇的一名巴勒斯坦男子，遭以色列安全部队开枪打死。3月10日，继巴勒斯坦村民与邻近Yitzhar定居点居民之间的对抗转为暴力之后，一名巴勒斯坦少年在Urif村与以色列安全部队和定居者的冲突中遭枪击身亡。

在本报告所述期间，加沙地带及其周边的暴力升级，令人不安。巴勒斯坦军事分子在加沙隔离栏附近安放的简易爆炸装置三次爆炸，在2月17日的一起事件中导致4名以色列士兵受伤。每一次，以色列部队都予以回应，对哈马斯目标进行空袭和炮轰。以色列军方还宣布，它摧毁了三条完全在加沙境内或者从加沙通入以色列领土的隧道。1月13日，在情况升级之前，以色列国防军还摧毁了凯雷姆沙洛姆过境点地下一条从加沙延伸进入以色列和埃及的隧道。此外，从加沙向以色列发射了33枚火箭弹，其中11枚落在以色列本土。以色列国防军对哈马斯在加沙的军事地点进行了报复。双方均未报告有人员伤亡。

3月13日，一个瞄准巴勒斯坦总理哈姆达拉和巴勒斯坦情报总局局长车队的简易爆炸装置在加沙爆炸，造成6人轻伤。迄今尚无人声称对此负责。3月22日，哈马斯安全部队在加沙的努赛拉特营地开展了一次行动，据报目标是总理车队爆炸案的主要嫌疑犯。在该次行动中，嫌疑犯和一名从犯受重伤，并随后因伤死亡。两名哈马斯安全部队人员也在该次事件中丧生。

尽管安全理事会第2334(2016)号决议呼吁各方避免挑衅行动、煽动和煽动性言论，但此类言论仍在继续。法塔赫的官方社交媒体页面继续刊登文章，美化过去对以色列平民实施暴力的人，其中包括导致平民和儿童死亡的恐怖袭击。此外，巴勒斯

上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉•姆拉德诺夫先生参加本次会议。

姆拉德诺夫先生从耶路撒冷通过远程视频电话参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

忆及安全理事会关于其工作方法的最新的第507号说明（S/2017/507），我谨鼓励所有与会者、无论是安理会成员还是非安理会成员在五分钟之内完成发言。第507号说明还鼓励各位通报人言简意赅，侧重于主要问题。我们还鼓励通报人将首次发言控制在商定的时限内。

我现在请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：我代表秘书长，把今天关于中东局势的定期通报专门用于介绍关于第2334 (2016)号决议在2017年12月18日至2018年3月25日期间执行情况的第五次报告。根据该决议的规定，我将侧重于实地的事态发展，包括为推进和平进程所做的区域和国际努力。

首先，请允许我重申，实地的事态发展离不开巴勒斯坦领土继续遭到军事占领、和平进程与两国解决方案的未来面临不确定性、单边行动破坏和平努力以及更广大区域继续动荡不安的广泛背景。

还请允许我继续对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）资金缺口超过4.46亿美元表示关切。这一缺口必须紧急填补，以确保在实现公正、持久和平之前，近东救济工程处能够为巴勒斯坦难民提供基本的服务，包括使中东地区50万儿童就学。我欣见，在最近的罗马特别部长级会议上做出约1亿美元的认捐。我鼓励各会员国考虑为近东救济工程处的紧要工作紧急提供更多的新资金。

第2334 (2016)号决议在其第2段中呼吁以色列“在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷立即完全停止一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的全部法律义务”。在报告所述期间，没有采取此类步骤。我重申，联合国认为：所有定居点活动违反国际法，是对和平的主要障碍。

以色列推进了C区定居点约1500个住房单元的22项计划。已批准修建约12个单元—这远低于前三个月期间获批的1 200个单元，还宣布了C区定居点约900个住房单元的招标。上周发布的官方数字显示，2017年C区定居点的新建房屋项目跌至2016年即十年多来峰值的近一半。这些计划包括伯利恒南部位于附近定居点管辖范围以外地区的Gush Etzion附近的15个临时住房单元。这些单元计划提供给Netiv Ha’avot前沿的居民，因为他们的房屋定于6月15日拆除。

为回应2月4日杀死Havat Gilad前沿一名犹太教教士的枪击事件，以色列政府批准设立一个新的定居点，以吸纳其居民。Havat Gilad几乎完全建在巴勒斯坦私有土地之上。

在可能具有重要意义的相关立法动态方面，1月份，以色列议会提出对《基本法：以色列首都耶路撒冷》的一项修订。

在相关的可能具有重要性的立法动态方面，今年1月，以色列议会提出对《基本法：以色列首都耶路撒冷》的一项修正案。这一改变要求议会中达到80票的超级多数，由此将增加以色列向未来的巴勒斯坦国移交目前由以色列界定的耶路撒冷市政界限内领土的难度。反过来，修正案还使改变市政范围在某种程度上变得更加容易，把此前需要的议会门槛降至简单多数。3月7日，以色列议会还核准对以色列入境法的一项修正案，允许吊销参与以色列法律规定的恐怖活动、叛国或间谍行为的东耶路撒冷

坦官员继续发表言论，否认犹太人与耶路撒冷及其圣地之间的历史和宗教联系。一名高级宗教领袖错误地声称犹太人在历史上的耶路撒冷只居住了七八十年。其他人则继续称以色列是一个殖民项目。我敦促巴勒斯坦领导人继续明确反对所有暴力，谴责具体针对平民的袭击。以色列高级官员也发表挑衅言论，鼓励吞并整个或部分被占领的西岸，并且坚决拒绝两国解决方案的概念。一些人称巴勒斯坦人是编造出来的民族，其他人则把巴勒斯坦人称为嗜血的野蛮人；一名政治领导人呼吁在加沙制造更多伤亡，抱怨以色列回应火箭弹袭击的军事打击没有给好战分子造成足够多的伤亡。我敦促政治领导人避免助长本已紧张环境的挑衅性言论和行动。每四天或五天经输水管道向每个家庭供一次水，每次供水只有几个小时。依靠联合国分发的由捐助方供资的发电机燃料，基础服务仍在发挥作用。这些燃料预计最多只够用到9月份。由于缺乏资金，超过40%的基本药物库存依然为零。

经过10年的拖延，加沙北部紧急污水处理项目终于在3月1日开始运行，尽管处理能力仍处于最低水平。为使其能满负荷运转，需要紧急争取更可持续的能源供应，并推进其它基础设施项目。

除人道主义局势急剧恶化外，加沙的经济仍处于崩溃边缘。采取了各种紧急干预措施，同时各方加大了对短期、中期和长期项目的承诺，这为3月20日在布鲁塞尔举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上进行讨论奠定了基础。召开了两次筹备会议——一次在开罗，另一次在华盛顿——协助制定了一系列优先介入步骤，以期改善加沙的电力、水和健康状况。

在欧洲联盟（欧盟）为修建加沙中央海水淡化厂而主办的认捐会议上，会员国承诺提供约5.65亿美元资金，接近该项目费用的80%，使招标进程得以开始。这次认捐会议也是在3月20日召开的。这对于加沙人民和基础设施而言，是一个积极的事态发展。然而，这只是确保加沙在可预见的将来之后仍可居住所需的一个项目，虽然它很重要。

一个值得欢迎的事态发展是，过去两个月来，以色列批准了数以千计待审批的修建住宅申请、130多个私营部门项目和1200多项进口以色列认为属于军民两用物品的请求。2月14日，在联合国召集的三方会议上，以色列和巴勒斯坦权力机构同意继续执行加沙重建机制，并进行一次联合审查，以改善该机制的功能，提高其透明度和可预测性。

第2334（2016）号决议吁请各国在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来被占领土加以区分。在这方面，要报告两个事态发展。1月23日，丹麦议会根据欧洲联盟的政策，就第2334（2016）号决议通过了一项决议，要求丹麦和以色列之间未来的协议明确规定其不适用于被占领土，并鼓励丹麦政府加强对民间和公共投资者的指导。

同样在1月份，欧洲联盟委员会与以色列签署了一项融资协议，允许后者根据《2014-2020年欧洲邻国和伙伴关系文书》参与《地中海盆地计划联合行动方案》。该协议延续欧盟的现有做法，包含了一项领土条款。该条款指出

> “根据欧盟政策，该协议不适用于1967年6月5日以后由以色列国管理的地区”。

遗憾的是，在报告所述期间，在推进持久和平这一目标方面并未如该决议所要求的那样取得任何进展。

1月31日，挪威和欧洲联盟召开了一次特设联络委员会特别会议。会上各方重申，依照联合国相关决议，支持两国解决方案。与会者指出，应把重点主要放在解决紧迫的电力、水和人道主义需求的紧急项目上，以此支持目前在合法的巴勒斯坦权力机构控制下恢复西岸和加沙之间团结的努力。

巴勒斯坦总统阿巴斯2月20日在安全理事会发言（见S/PV.8183），呼吁在今年中举行一次国际和平会议，以设立一个多边机制，支持双方在特定时限内就所有永久地位问题举行谈判，确保巴勒斯坦国成为联合国正式会员国，并确保双方以1967年界线为基础相互承认巴勒斯坦国和以色列国。2月23日，

美国宣布将于5月14日将其大使馆迁至耶路撒冷，那天正好将是以色列宣布独立70周年。

最后，我谨就报告所述期间该决议有关规定的落实情况发表一些一般性看法。第一，以色列非法扩张定居点及相关活动继续进一步危及两国解决方案的可行性，损害和平前景。以色列最近决定建立一个新的定居点，这尤其令人不安。这是第2334（2016）号决议通过以来以色列第二次这么做，第一次是于2017年5月决定在阿米亥建立新定居点。同时，巴勒斯坦的发展依然受到极大限制。单单在C区，就有将近13000项针对巴勒斯坦人所拥有建筑物的待执行拆除令，其中约500项的执行准备工作已经就绪。根据已批准的计划，巴勒斯坦人可用于修建房屋的土地不到C区面积的1%。C区占西岸面积60%以上，对未来巴勒斯坦国能否连成一体至关重要。

第二，暴力和煽动继续助长仇恨、分裂、不信任和恐惧。以色列人持续遭受恐怖袭击，有人企图暗杀巴勒斯坦总理，这表明，不稳定的风险不断增加，激进分子和极端主义分子的能力有所加强。以色列必须对使用武力的标准进行调整。以色列必须履行国际人权法和人道主义法所规定的责任。致命武力只应作为最后手段使用，任何由此造成的死亡事件均应由当局进行适当调查。我再次敦促安全部队最大限度保持克制，以免造成伤亡。

我注意到，巴勒斯坦人正在制定计划，拟于3月30日举行一次与加沙围栏有关的游行。我呼吁各方保持克制，并采取必要步骤避免暴力升级。不得将平民特别是儿童作为袭击目标，所有行为方在任何时候都不得危害儿童。我还要借此机会，再次呼吁哈马斯按照国际人道主义法的要求，提供关押在加沙的两名以色列士兵和两名平民的全部信息。

第三，在C区和加沙实地采取的步骤值得欢迎，但是，这些步骤远非变革性的。尽管如此，放宽对某些双重用途物品的进口限制，以及向加沙商人发放更多许可证，仍是需要维持和加强的重要事态发展。经济发展固然至关重要，但它代替不了主权和建国。旨在实现这两方面目标的努力必须齐头并进。

第四，针对哈姆达拉总理车队的恐怖袭击是一次企图破坏开罗进程的危险行动，必须将其实施者绳之以法。在这方面，我呼吁巴勒斯坦各派同埃及进行认真的接触，并推进《开罗协定》的执行工作。这包括支付公务员薪金以及使政府拥有在加沙的全部权力。将加沙的一切权力赋予巴勒斯坦权力机构，依然是解除封锁、缓解加沙的人道主义和发展危机、以及推进本民族建国愿望的关键所在。

我赞扬哈姆达拉总理承诺继续努力实现和解，并赞扬埃及在这方面所作的不懈努力。联合国仍致力于支持埃及努力推进这一进程，并欢迎国际社会做出努力，以便在缓解加沙人道主义危机方面以更加协调一致的方式开展协作。

然而，我关切地注意到，今天已有报道显示，哈马斯在控制国内和国际人员入境加沙和持加沙身份证者出境的埃雷兹——亦即贝特哈农——过境点设立了一个检查站。根据巴勒斯坦人之间的10月12日协议，所有检查站均应移交给巴勒斯坦权力机构。

第五，我仍然极为关切我们旨在推进和平的集体努力的状况。通过谈判实现两国解决方案这一终极目标的进程，仍须以国际社会在包括耶路撒冷和难民在内的最终地位问题上长期所持的一致立场以及联合国各项原则为指导框架。任何偏离这些原则的做法都将是危险的。第2334（2016）号决议第3段指出，安全理事会

> ”将不承认对1967年6月4日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变”。

所有最终地位问题都应根据联合国相关决议、双边协定和国际法加以解决。

正如秘书长一再提醒安理会的那样，联合国强烈敦促以色列人、巴勒斯坦人和国际社会采取具体

措施，扭转这场冲突当前的发展趋势，推进在两国解决方案基础上实现公正和可持续和平的目标。第2334(2016)号决议重申中东“四方”的呼吁，要求采取坚决步骤来扭转目前实地危及两国解决方案的消极趋势。在这方面，双方在此期间均既有积极行动，也有消极行动。今年1月，经过多年谈判，以色列批准在西岸运营巴勒斯坦本地的3G业务，允许巴勒斯坦电信公司提供速度更快的数据服务，在某种程度上提高它们的竞争力。

举行了两次高级别会议，一次是2月15日以色列和巴勒斯坦双方经济部长在巴黎的会议，另一次是2月19日，以色列财政部长与巴勒斯坦总理和财政部长在拉马拉举行会议，目的是讨论有关西岸和加沙的一系列经济和基础设施问题。2月18日，以色列部长级立法委员会认可一项法案，允许以色列扣留以色列以巴勒斯坦当局名义征收的税收。扣留的金额将相当于用于支付袭击以色列人的巴勒斯坦人的家人或关押在以色列监狱中的囚犯的费用。3月5日，以色列议会提出同一法案限制性更强的版本。

与此同时，去年10月12日法塔赫与哈马斯间的巴勒斯坦人内部协议的执行工作停滞不前。2月和3月，埃及接待了双方代表团，以努力推动使加沙回归巴勒斯坦当局控制的进程。我也多次与巴勒斯坦和埃及的高级官员开会，以支持该进程。

3月4日，巴勒斯坦政府核准了2018年的51亿美元预算，同时提出如它在加沙掌权，它可以修订预算，并且吸纳多达2万名加沙公务员的方案。

在加沙，电力供应仍远远满足不了人们的需求，每天断电高达20个小时。如果没有紧急燃料，55个污水池存在外溢的重大风险，48个海水淡化工厂的运转已降至其工作能力的约20%。这一冲突影响了几代巴勒斯坦人和以色列人的生活。现在是开始建立不同未来的时候了，而这一事业的基础是相互尊重与尊严，还要抱有信念：如果真想变革，即使最深刻、最棘手的分歧也能解决。

主席（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

在请安理会成员发言之前，我谨提请注意，联合王国新任常驻联合国代表卡伦·皮尔斯大使在本会议厅。我谨代表安理会所有成员向她表示热烈欢迎。

我现在谨请希望发言的安理会成员发言。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨欢迎联合王国新任常驻联合国代表卡伦·皮尔斯女士。我们祝她在此岗位上取得巨大成功，并请她相信一定能得到我们给予她前任的同样的全力支持和合作。我们欢迎她来到纽约。

我谨表示，我们感谢并赞赏中东和平进程特别协调员兼秘书长驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生就中东目前局势向我们作了非常全面、明确和详细的通报，其中重点谈到关于巴勒斯坦问题的第2334（2016）号决议的执行情况。

赤道几内亚共和国意识到中东目前冲突十分激烈，造成严重破坏，我们希望这些冲突能迅速得到解决。我们想指出，巴勒斯坦问题自1947年4月初次列入大会议程至今，一直是该地区动荡的核心所在，因为这一问题历来错综复杂，涉及各种因素，存在时间长，特别是安全理事会在这方面通过的各项决议未得到适当执行。

第2334（2016）号决议重申中东和平四方机制向冲突双方发出的呼吁，即必须采取措施扭转实地消极趋势，因为这一趋势破坏建立两个独立国家的解决方案，这两个国家一个是以色列国，另一个是巴勒斯坦国，它们应在相互合作的情况下共处，并且有义务保障两国以及该地区其他国家的可持续和平与安全。然而，实地有些事态发展意在使该目标变得对我们来说遥不可及。

赤道几内亚认为，巴勒斯坦人的历史性主张是公正的，符合非洲联盟的各项宣言。我们还认为，

以色列有权在和平与安全状态下生活。以色列人应当认识到，正如以色列的生存权不可剥夺那样，巴勒斯坦的生存权也不可剥夺。暴力行为应一劳永逸地停止。各方应普遍履行联合国各项决议所规定的国际义务。各方应避免采取可能阻碍恢复谈判的单边行动。

巴勒斯坦在单一、合法和民主政府下重归统一对于设想作为一体的巴勒斯坦人民的愿望也至关重要，这将部分促进安全理事会的调解作用。因此，我们欢迎去年10月在开罗签署法塔赫与哈马斯和解协议，并欢迎巴勒斯坦权力机构重返加沙地带，以恢复其控制。

安全理事会和整个国际社会现在比以往任何时候都更需要保持团结，一致希望看到和平解决以巴冲突各方面问题。只有这样，我们才能向以色列当局和巴勒斯坦当局施加适当压力，迫使他们制止威胁这一进程的趋势，并要求他们做到足够灵活和理智，一劳永逸地明白和平是比半个多世纪以来一直是该地区特征的暴力、仇恨和不公远更宝贵的目标。

最后，我谨表示，赤道几内亚共和国政府强烈希望看到美国政府目前催生一项和平计划的倡议能促成一项可为冲突各方所接受、从而实现如此期望的以色列人与巴勒斯坦人之间和平的具体和平计划。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们同赤道几内亚常驻代表一道欢迎联合王国新任常驻代表。我们祝她在此新岗位上一切顺利。我们还要感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员的通报。

多民族玻利维亚国出席本次会议，讨论关于第2334（2016）号决议执行情况的2018年第一份季度报告，其中提到以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦所建定居点的非法性。实地局势一如既往令人沮丧。占领国以色列显然违反该决议，明显违反国际法以及1948年以来通过的700多项大会决议和86项安全理事会决议，令人关切。

根据2月4日以色列总理本杰明·内塔尼亚胡的声明，他所领导的政府决定在位于被占领西岸伯利恒市南部的Netiv Ha’avot定居点修建350个新住房单元。这样一项决定违反第2334（2016）号决议以及《联合国宪章》的宗旨和原则。除其他事项外，《宪章》申明，不得以武力获取领土，人民享有自决权。它使我们进一步脱离了两国解决方案的可能性。出于这一原因，我们重申充分致力于认定以色列在巴勒斯坦被占领土所建定居点为非法的第2334（2016）号决议。我们再次呼吁秘书长关于该决议执行情况的季度报告采用书面形式，以便我们能够详细了解该决议执行情况，并呼吁提供在巴勒斯坦被占领土修建的所有定居点的最新地图。[接上段]在这方面，玻利维亚呼吁联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处捐助方继续为100多万加沙民众及该地区各国境内约500万巴勒斯坦难民提供宝贵的人道主义援助支持。

玻利维亚呼吁巴勒斯坦内部团结，加强巴勒斯坦权力机构在加沙地带的存在。在这方面，我们对巴勒斯坦政府首脑拉米 •哈姆迪拉先生3月13日在访问该地区期间遇到袭击表示强烈谴责。我们谴责一切形式的恐怖主义，无论这种行为来自何方。我们认为，所有通过武力和暴力将观点强加于人的做法都是不能接受的。

我们表示，我们坚决支持所有争取和平解决以巴冲突的国际努力。在这方面，我们支持《四方路线图》、马德里原则、《阿拉伯和平倡议》和其他寻求公正持久和平，确保两国人民能在公认和安全的边界内生活的倡议。玻利维亚确信，按照安理会和大会有关决议实现两国解决方案，最终在1967年前的国际边界内建立一个自由、主权、独立，以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，是长期解决巴以冲突的唯一选择。

Dah先生（科特迪瓦）（以法语发言）：我国代表团感谢中东和平进程特别协调员尼古拉 • 姆拉德诺夫先生提交关于中东局势包括巴勒斯坦问题的季度报告。我国代表团还谨欢迎联合王国新任常驻代表，并向她保证我们将给予支持。

科特迪瓦再次对中东和平进程缺乏明显进展表示关切。我们重申我们的原则立场，即只有通过可信的政治对话和谈判，才能实现在双方相互承认彼此合法权益的基础上和平安全毗邻相处的可行的两国解决方案。因此，我们呼吁按照安理会有关决议恢复以巴会谈，以期打破现有政治僵局。

加沙地带的社会经济、政治和人道主义局势依然严峻，令人担忧。在经济方面，我国代表团继续感到关切的是，缺水缺电缺药现象加剧了原已严重的经济危机，在此背景下，青年失业问题长期不得解决。

在政治和人道主义方面，巴勒斯坦权力机构与哈马斯之间的关系再度紧张，阻碍巴勒斯坦权力机构返回加沙地带，破坏双方实现民族和解的努力。在这方面，我国代表团谴责3月13日在加沙袭击拉米 •哈马达拉总理车队的事件。我们促请巴勒斯坦双方保持克制，展开一切必要的调查，将袭击肇事者捉拿归案。我们鼓励双方按照10月签署的和解协议，进行对话，确保巴勒斯坦权力机构有效地返回加沙，以便更好地管理加沙人道主义局势。

在对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）预算的捐款不断减少的背景下，我国代表团欣见3月15日在罗马特别部长级会议期间，近东救济工程处获得1亿美元的大笔财政捐助。我们感谢会员国在近东救济工程处面临有史以来最严重财政危机时积极声援巴勒斯坦人民和难民。我们鼓励国际社会，包括相关人道主义机构、民间社会和私营部门提供捐助，以弥补资金短缺。

最后，我国代表团毫无保留地致力于实现中东持久全面和平的目标，并重申我们准备与安理会成员一道努力，实现和平解决以巴危机。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨同前面的发言者一道祝贺和欢迎联合王国新任常驻代表卡伦 • 皮尔斯大使，并祝她一切顺利。

我感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生今天所作的宝贵通报。我们谨表示，我们全力支持他和他的团队的工作，及联合国监测与今天所议问题有关的事态发展的工作。

姆拉德诺夫先生在通报中谈到被占领地区的局势不断恶化；与此同时，占领国以色列继续违反国际法，破坏以两国解决方案为基础实现和平的国际努力。以色列不履行根据1949年《日内瓦第四公约》作为占领国应当承担的国际责任，不遵守甚至无视联合国决议，这表明以色列不尊重国际社会的决定。这是手无寸铁的巴勒斯坦人民身陷人道主义悲剧的主要原因，而这种状况显然只会加剧该地区的紧张局势。巴勒斯坦问题仍然是中东地区冲突的核心，因此必须集中关注巴勒斯坦问题，而不是其他问题，不论其他问题如何重要。

我们谴责所有企图改变当地局势，以制造新的现状，破坏以1967年边界为基础的两国解决方案的以色列单方面政策、行动和措施。占领国以色列违反安全理事会决议和国际公约，推行侵略政策，并采取单方面挑衅措施。我们提醒安理会认识到关于在5月14日将美国大使馆移至耶路撒冷的决定可能带来的严重后果。这项决定是无效的，因为它显然违反第242（1967）号、第338（1973）号、第476（1980）号、第478（1980）号和第2334（2016）号决议。

正如姆拉德诺夫先生今天指出，占领国以色列违反安全理事会决议，特别是第2334（2016）号决议，继续开展扩张、非法和不正当活动。在这方面，我们要求提交关于第2334（2016）号决议执行情况的书面报告。我们安理会现在审理的是一个长达50年的占领问题。因此，我们必须讨论结束占领，以此作为双方间为最终实现全面公正解决而开

展任何谈判的先决条件。实际上，局部解决办法没有产生过任何结果。

尽管占领国采取非法和不正当的侵略做法和定居点政策，实现两国解决方案面临挑战，但我们仍然认为，规定明确的时间表，按照联合国有关决议、土地换和平原则和《阿拉伯和平倡议》实现两国解决方案，确保按照1967年6月4日的边界建立以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，是实现安全与稳定的唯一途径。我们要对在加沙持续存在如此之久的危机深表关切。由于以色列占领军实行非法和不公正的封锁，这场危机持续了十多年。这种封锁实际上记载了以色列违反国际人道主义法和国际人权法的行为。在这一点上，我想提到从2008年年底到2009年年初对加沙发动的战争，这场战争摧毁了大量的基础设施。

我们还要提到联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）正面临的危机，这是它自1949年创建以来所面临的最严重的危机。危机已经对工程处产生了非常不利的影响，而该机构通过向约600万名巴勒斯坦难民提供援助而起着非常重要的作用。工程处过去为该地区的稳定作出了贡献并将继续作出贡献，因此它非常重要。科威特重申需要捐助者提供必要资金，以便工程处能够继续向依赖它的人提供其重要的服务。除了使这种情况政治化外，减少近东救济工程处的经费还将导致严重的人道主义危机，因为由于资源减少，工程处将不再能够在教育、保健、基础设施及人道主义援助等领域提供服务。在这一点上，我们欢迎瑞典、埃及及约旦提出的关于3月15日在罗马举行特别部长级会议的倡议。在那次会议上，捐助者认捐了约1亿美元，以弥补近东救济工程处的资金短缺。

最后，当我们在安理会讨论中东问题时，我们总是侧重于巴勒斯坦问题。然而，今天上午必须提到，昨晚我们目睹胡塞武装对沙特阿拉伯若干城市，包括利雅得、哈米斯、杰赞等其它城市发动的导弹袭击造成十分严重的升级。这些不加区别地针对居民区发射的导弹被沙特防空部队拦截。然而，导弹碎片确实落入一些居民区，造成一人死亡，无数人受伤。

科威特国坚决谴责这种对沙特阿拉伯王国的导弹袭击，这是胡塞武装违反国际法和安全理事会决议的行为。这也违反了国际社会结束也门冲突的决心，并对抗国际社会在该地区谋求和平的努力。

国际社会必须团结起来谴责这一威胁到区域安全的袭击。科威特重申支持沙特阿拉伯王国及其为维护其和平与安全所采取的一切措施。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：因为这是我第一次作为联合王国常驻代表发言，我非常感谢各位同事的热烈欢迎。代表联合王国是一种巨大的荣幸。就我个人而言，我很高兴回到纽约。我在会议厅里看到很多好朋友，包括曼苏尔大使。

今天的辩论是一次重要的辩论，我将把我的发言的大部分内容留到磋商室再谈。但是，我只想指出，改善巴勒斯坦被占领土、特别是加沙的实地局势依然至关重要。我们赞同特别协调员就执行安全理事会有关决议及合法的巴勒斯坦权力机构所说的话。当然，我想正式谴责最近暗杀哈姆达拉总理的企图。我们再次借此机会谴责一切恐怖行为。

我也想正式表示，我们将谈论如何改善实地局势，但仅此而已。我同意前面的发言者的意见，他们说需要一个政治前景，以保持两国解决方案的前景。我们支持美国正在推进的和平努力。我们期待尽早看到提出一个计划。我们鼓励各方重新参与。

我还想借此机会接着我的科威特同事的发言，谈谈今天上午胡塞武装对沙特阿拉伯的袭击事件。今天是令人痛心的一天，因为今天是也门冲突三周年。这是一场已持续太久的冲突，但是，向沙特阿拉伯境内发射导弹伤害平民也确实是危险和挑衅性的，而且将无助于冲突的解决。这是违反国际法的行动。我们向沙特人民表示哀悼。我们希望看到联合国为也门政治进程所做的努力取得成功。就联合王国而言，我们将全力支持马丁•格里菲斯和秘书长为此所做的努力。

米勒先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我也将在磋商时谈我的发言的大部分内容。但我想在此发言，提出必须在公开会议上提出的几点意见。

首先，最重要的是，我要向联合王国新任常驻代表皮尔斯大使表示热烈欢迎。我们非常期待与她共事。

其次，由于昨晚发生了来自也门对沙特阿拉伯的袭击事件，我认为现在提出这个问题也是重要的。我们强烈谴责胡塞武装针对沙特阿拉伯几个城市实施的导弹袭击。这是一种严重破坏该地区稳定的行动，也是我们之前警告过的一种行动。我们对任何遇难或受伤者的家属表示哀悼和慰问。我们也支持我们的沙特伙伴保卫边界免受这些威胁的权利。我们继续呼吁包括胡塞武装在内的所有各方重返政治谈判，并采取行动结束也门的战争。

吴海涛先生(中国)：主席先生，首先，我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。我欢迎英国新任常驻代表皮尔斯大使。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心和中东和平的根源性问题。只有巴勒斯坦问题得到全面解决，中东局势才能得到根本缓解。当前，巴以局势紧张，定居点建设持续推进，暴力活动有所上升，加沙地区人道形势严峻，中方对此感到担忧。我们呼吁安理会和国际社会保持团结，努力推进巴勒斯坦问题的政治解决。“两国方案”是解决巴勒斯坦问题的正确出路。国际社会应坚持以联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯和平倡议”等为基础，加大推动恢复谈判努力，切实落实安理会2334号决议，停止在被占领土上的一切定居点活动，采取措施防止针对平民的暴力行动。各方应保持冷静克制，相向而行。这有助于为恢复对话营造必要的气氛。对中东有重要影响的各方也应为此发挥建设性作用。

中方坚定支持和推动中东和平进程，支持巴勒斯坦人民建立以1967年边界为基础，以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的、独立的巴勒斯坦国。中方将继续积极推进中国国家主席习近平提出的推动解决巴勒斯坦问题的“四点主张”，包括推进以“两国方案”为基础的政治解决进程；坚持共同、综合、合作、可持续的安全观；进一步协调国际社会的努力，壮大促和合力；综合施策，以发展促进和平。中方将继续为中东和平进程发挥建设性的作用。我们对一切有利于巴勒斯坦问题的政治解决，有利于缓和巴以局势，有利于早日实现两国方案的倡议和努力持开放态度。

耶路撒冷问题复杂敏感，关系到巴勒斯坦问题解决的基础。各方应秉持尊重多元历史，坚持公平公道，落实国际共识，实现和平共存的原则，根据联合国有关决议，通过最终地位谈判，达成兼顾各方利益的解决方案。巴以需要尊重彼此的生存权利，避免采取导致局势恶化的行动。

联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处为缓解被占领土的人道危机发挥了不可替代的作用。中方欢迎联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处筹资问题部长会议日前在罗马成功举行。我们呼吁各方继续加大对工程处和巴勒斯坦难民接受国的支持，不断改善巴勒斯坦难民的人道状况。

上午11时散会。